

乡村公路建设对农村经济发展的影响与对策

邓亚东

重庆市梁平区交通建设服务中心 重庆 405200

摘要: 农村公路作为农村交通基础设施的核心内容,在推动城乡资源双向流通以及农村经济发展过程中发挥着重要的基础设施保障功能。基于农村公路发展背景,对其在农业发展、资源配置、服务供给以及地区平衡方面的经济效益进行总体阐述,总结目前存在的规划衔接不足、建设管理滞后等问题。提出农村公路发展对农村地区经济增长及结构调整产生积极显著的推动作用,但是要进一步挖掘其对整体效益的促进能力需要从加强规划协调、提高工程建设水平、深化产业融合发展等方面着手。

关键词: 乡村公路;农村经济;基础设施;要素流动;协同发展

引言:

伴随着乡村振兴战略的不断推进,农村基础设施建设有了更为鲜明的发展指向,其中乡村道路是连接城乡空间结构以及城乡要素流动的核心纽带,它也由过去简单的通达性保障转变为综合性支持,随着农村产业结构优化调整以及城乡之间人员物资等流动速度加快,农村交通运输条件成为了影响农村地区经济发展的重要因素,在一些地方乡村道路交通建设当中,还存在着重视数量,忽视质量,缺乏协调等问题,导致乡村道路建设经济带动效果不佳,鉴于此,立足乡村道路交通建设的作用机理及现有问题进行系统研究来探讨乡村道路交通建设对农村地区经济发展的影响并给出建议措施希望能给相关部门提供借鉴。

1 乡村公路建设与农村经济发展的内在作用机理

1.1 乡村公路作为农村经济发展的基础性条件

农村道路是农村生产要素配置系统中的基础及先导环节,是土地、劳动、资金等生产要素合理配置的前提条件。对于交通运输欠发达地区而言,农产品的输出以及农业生产物资的输入依靠的是较低等级的道路,其运输范围有限以及运输耗时较长的问题直接导致了农业生产综合成本的上升。例如,在山区与丘陵地带,若未进行过硬化处理,则其农产品每吨的运输价格往往会比通村硬化公路高 20%~40%,给农民主营收入造成了相当大的侵蚀。农村道路建设及其等级提升有利于减少要素间的摩擦消耗,优化生产要素配置水平。

从流通速度上看,交通运输条件直接影响着农产品由田头到市场的耗时及损耗比率。冷链、生鲜等产品对于运输时间的要求较高,在交通状况不佳的地方,损耗率高达 10%以上;而在有较好公路条件下的地方损耗可以降至 3%-5%以下[1]。

1.2 乡村公路对农村产业结构调整的引导作用

在传统农业转向现代农业的过程中,规模化、集约化经营需要更加便捷的交通运输。农业机械化生产,规模化耕种,集中收购与出售等都离不开安全有效的道路运输体系做保障。乡村公路的建设为农业机械化提供了便利,使得机械化率不断提高,甚至在一些平原地区,农业机械化率已经达到 90%以上,大大减少了人力的劳作力度[2]。

对于新兴农业产业而言,农村公路对于农产品加工业、休闲农业、农村电子商务等业态具有显著的导向功能,农产品初级加工业及精深加工业对于原料运送与产品销售的稳定性需求较高,道路通行条件较差一般会对加工企业的落脚形成掣肘,随着乡村公路通达水平提高,农村加工节点与仓储分布格局更加科学合理、拓展产业链的能力更强。

1.3 乡村公路在城乡经济要素流动中的桥梁作用

农村道路是城市和农村经济双向交流的基础性载体,为人才、资金、技术下乡提供重要保障。农村交通便利后,农村到城市的往返时间大大减少,“日通勤”、“周通勤”等形式的弹性工作变成现实,减少了劳动力迁移的成本。一些城中村随着通达性的提高,非农从业人口比重上升 10 个百分点以上,有助于农村收入来源多样化。

对于资源与产品输出而言,农村公路为农村资源要素流向城市大市场提供可靠保障。农产品、特殊资源以及农村服务经由公路网络流向更广泛范围内的消费群体,优化了资源利用率和市场的适配度。交通条件改善也使得城乡经济联系的频度、强度增加,农村经济慢慢融进了整个区域经济结构中来。

2 乡村公路建设对农村经济发展的主要影响表现

2.1 对农村产业发展的直接经济影响

农村公路建设促进农村产业发展最为直接的影响就是农产品物流成本的明显减少。公路等级提高和通行能力增强之后,运输车辆的平均行驶速度增加,单车的每公里耗油量和人力耗费同时减少,在主要以外销农产品为主的地区,通村柏油道路修建完成之后,每吨产品的运输成本能够节约15%~30%,极大地缩减了中间流转耗费的成本,增强了产品的市场价格优势。对于容易发生腐烂的商品而言,公路状况改善之后还能减小由于花费大量时间而造成的货物损耗,使得产品有资格流入到对时间敏感度更高的批发市场、商超等场所中去,增加了商品的整体收益水平。

在销售区位上,村村通公路极大地扩展了农产品的流通范围。交通通达性的提高使得农产品销售不再局限于之前的县级及周边市场,而是扩展到跨地区的销售。降低因单一市场变化带来的冲击。当销售圈扩大至1.5~2倍时,农户应对季节性风险的能力大大提高[3]。

2.2 对农民收入结构与就业方式的影响

农村公路建设通过对交通环境的优化使得农民的收入结构从以单纯种养殖业收入为主转变为多元化收入结构体系。由于交通的便利化,农民从事农产品加工业、运输业以及旅游业等非农业生产行为的几率大大提高了,非农产业所带来的收入在家庭总收入中所占的比例逐渐加大,在一些交通发展比较迅速的地方,农村居民非农收入已占到总收入的半数以上,大大减轻了单纯依靠农业所带来的天气因素和市场价格起伏不定的风险程度,这一收入多元化趋势增加了农民抵御风险能力,使农户经济更加稳定,从而为农村经济持久的发展提供内在活力。

在就业形式上,农村公路优化了在家门口就业以及弹性就业环境。便捷交通让农村富余用工可以在当地或者周边地区找到诸如加工业、服务业、物流业等相关岗位,降低长年外出打工率;另外道路状况提升后,降低城市与乡镇之间往返的时间成本,给“双栖型”就业形态带来物质保障。

2.3 对农村公共服务与投资环境的影响

农村道路建设对于农村地区的公共产品服务供给有着明显的提高效果。基础设施完善了之后,教育,医疗这些公共服务设施的可获取性大大提高,农村百姓去中心校以及医院花费的时间大大减少,在一些比较偏僻的地方,建路之前去医院得花一个小时以上而现在只需半小时即可到达,使得当地最基本的公共服务更加便利、公平。公共服务环境的改善

一方面提高了当地百姓的生活水平,另一方面还增强了农村地区的吸引力并使一部分人口选择回归和安家落户。

从投资环境来看,乡村公路作为考察农村商业氛围最基本的要素之一。道路交通性能改善节约了企业的运输费用和经营风险,提升了私人资本投资农村的信心。交通状况良好的地方更容易出现经济集聚现象,吸引相关的加工业、仓库以及配套服务设施等往交通交汇点集聚。伴随着经济活跃度增加,农村市场的潜力逐渐显现出来,投资硬环境得到优化,形成“路-经济”互动式发展的格局。

3 当前乡村公路建设中存在的主要问题

3.1 规划层面存在的问题

在部分地区乡镇公路建设实际过程中,交通基础设施建设与农村产业发展之间的匹配度不足,公路建设完成之后对农村经济发展的促进作用不大。有些地方在规划时仅把行政村通畅率或者公路长度的增长率作为追求目标,在规划时未能将当地的农业特色产业、农产品加工点及产品的流通运输结合起来考虑,产生“公路通而产业滞”的情况。此外,在编制规划的过程中过分注重建设进程以及即时的覆盖率等指标,缺乏对整个交通建设项目的中长期的经济收益、运营效益等收益性指标的考量,缺少对于交通投资回收期及其带动产业发展力度的具体测算等定量分析。从地域上看,村与村之间,村与农产品加工园区之间路网连接欠佳,存在许多断头路以及等级突变等情况的发生,不利于整体交通系统的畅通,从而无法发挥路网的整体效能。

3.2 建设与管理层面的现实不足

农村公路建设及养护管理还存在着规范化程度低与运行维护不到位的现象。由于经济情况以及修建方式的限制导致各地的道路的技术水平参差不齐,部分地区路面宽度仅有不到4.5m,载重水平较低,不能满足中型货车与农用机械通行的要求。就耐用性能而言,部分乡村公路的设计使用寿命较短,结构层厚度不够,路面材质强度偏低,建成通车后仅3—5年便会发生裂缝、沉陷等现象[4]。

3.3 经济带动效应发挥不充分的问题

一些农村公路在建成之后并没有带来很强的经济效益作用,仅具备基础的通达能力,在其使用过程中也没有相应的产业发展导向支持政策,并未与产业调整、物流节点以及配套服务等同步规划实施,使得道路基础设施提升与经济行为活跃产生了时滞效应甚至是断档问题。在物流体系建设上,

个别村道与冷链物流、仓储、运输节点连接不够通畅，农产品仍然需要经过多次转运才能到达消费地，降低了公路带来的便利条件。由于综合开发利用不足，公路的效用无法转化成促进产业兴旺以及扩大市场的活力，制约着农村公路从“通达功能”向“发展功能”的转变。

4 促进乡村公路建设与农村经济协同发展的对策建议

4.1 强化乡村公路建设的系统规划与统筹布局

推动农村路网建设和农村经济协调发展，首先要增强规划层面的整体性和前瞻性，要把农村道路建设工作放到整个区域的农村经济发展的大盘子里谋划，做到和产业发展、人口集聚和空间布局相配套。在规划阶段，要以县为基本单位，根据当地的主导产业类别以及产业聚集地的位置、农产品主要流向等来合理规划农村公路的层次级别、路线走向以及重要节点的布置，不能仅停留在把每个村子都连起来这种单一的目标上。还可以借鉴交通量预测和经济效益分析的方法，测算并比较各条线路建设的成本投入、服务距离、以及远期效益等方面的情况，尤其要注意考虑该道路对于当地产业发展和生产要素流通的保障作用，使得规划更具有前瞻性和长远发展眼光。

4.2 提升乡村公路建设质量与运行管理水平

在建设和管养环节中，基于提升整体路寿命期内效益的原则适当增加农村公路的技术等级及结构耐久度。根据农产品运送、农机具通过的要求，可适当加大路面宽度以及荷载等级，强化中吨位货车、农业机械设备的兼容水平，防止超限利用造成的破坏。在运营过程中需要设立可靠的日常维护资金额度保证制度，让每年度维护费用能够与总里程数、使用程度相对等，杜绝“重建轻养”的情况出现[5]。

4.3 推动乡村公路与农村产业发展的深度融合

农村公路建设要实现由单纯交通供给向全面发展的支撑转型，着力促进交通运输与发展农村产业相融合。以公路通达为前提，吸引特色产业在交通节点及交通便利地区的聚集，形成生产、加工和销售相对集中的产业空间格局。在此基础上，强化农村公路与农村物流网络、电子商务及配送渠道的有效对接，在交通沿线配套仓储、冷链物流以及分拨等配套设施，加快农产品由生产基地通直达消费市场的渠道环节。同时，探索实施“交通+产业+服务”的一体化发展模式，在实施道路建设的同时，同步发展产业服务功能、公共服务设施与市场体系，增强农村公路对农村经济发展的整体带动效

应。

4.4 完善政策支持与长效保障机制

促进农村公路发展和农村经济同步增长，还需要完善相关配套和长期保障措施。从投资保障来说，在保障现有财政持续投入的前提下，拓宽筹资模式，鼓励社会力量参与投资与经营，减轻地方政府财政负担；制度构建层面上，要厘清各层次地方政府部门在编制、建设、养护和管理过程中的责任，形成层级分明、运转有效的治理体系。在此基础上，建立农村公路经济效益分析机制，定期评价交通运输建设对于产业提升、农民增收和地区平衡等层面的实际影响效果。

结语：

乡村道路建设是促进农业农村发展的必备基础前提，它的功能也已经从改善交通环境延伸到服务于产业的发展、要素的流通等更为全面的功能，通过研究可以发现，乡村公路对于产业结构升级、农民增收以及地区均衡发展有着明显的带动效果，在顶层设计、规划建设方面仍存在问题，未来应该强化顶层设计、提质增效以及融合发展并举，建立长效机制，促使乡村道路建设从解决“通达”问题到带动“发展”，为农村经济高质量发展保驾护航。

参考文献：

- [1] 王桂. 农村公路建设的重要作用分析[N]. 河南经济报, 2024-10-19(012).
- [2] 徐伟. 基于耦合理论的新疆公路运输业-农村经济-生态环境协调发展研究[D]. 塔里木大学, 2023.
- [3] 刘秀, 杨锦涛, 杜明霖, 等. 农村公路建设与社会经济发展的互动效应分析[J]. 陕西理工大学学报(自然科学版), 2024, 40(06): 87-94.
- [4] 陆勤松. 赋能乡村振兴战略的“四好农村路”建设策略分析[J]. 安徽建筑, 2024, 31(08): 143-144.
- [5] 刘真华, 龙亚洲. 农村路高质量发展助力乡村振兴——以滕州市农村公路发展为例进行初步探讨[C]//中国公路学会, 中国航海学会, 中国铁道学会, 中国航空学会, 中国汽车工程学会. 2024 世界交通运输大会(WTC2024)论文集(运输规划与航空运输). 山东省滕州市交通运输局; 2024: 11-14.